



BOSNIA AND HERZEGOVINA  
STATE AID COUNCIL

Broj: 02-02-3-18-1/20  
Istočno Sarajevo, 15.1.2020. godine

PRIJEDLOG

Na osnovu člana 24. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 6/13, 19/16 i 83/17), člana 11. Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 94/14) i Uputstva o načinu pripreme godišnjeg programa rada i izvještaja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 45/15, 64/18 i 7/19), *p o d n o s i*

IZVJEŠTAJ O RADU  
SAVJETA ZA DRŽAVNU POMOĆ BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2019. GODINU

I - UVOD

Savjet za državnu pomoć Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Savjet) osnovan je 2012. godine Zakonom o sistemu državne pomoći u Bosni Hercegovini („Službeni glasnik BiH“ broj: 10/12), kao javna institucija koja samostalno obavlja svoju djelatnost. Savjet je organ zadužen za primjenu i provođenje pravnih propisa koji regulišu oblast državne pomoći u Bosni i Hercegovini. Ovim Zakonom utvrđene su nadležnosti, način rada i donošenje odluka i obaveze Savjeta. Savjet ima isključivu nadležnost za odobravanje programa/shema državne pomoći i pojedinačne državne pomoći, za odlučivanje o povratu nezakonito dodijeljene državne pomoći, te za uspostavljanje i upravljanje popisom državne pomoći i popisom programa/shema državne pomoći započetim prije osnivanja Savjeta. Izvještaj o radu Savjeta sačinjen je za period od 1. januara do 31. decembra 2019. godine i sadrži pregled najvažnijih aktivnosti i izvršenih poslova i zadataka predviđenih Programom rada Savjeta za 2019. godinu.

## 1. NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Aktivnosti Savjeta u 2019. godini prvenstveno su bile usmjerene na izvršavanje nadležnosti koje su utvrđene Zakonom. Tako je Savjet u 2019. godini održao 13 sjednica, na kojima je između ostalog usvojen i Godišnji izvještaj o državnoj pomoći u Bosni i Hercegovini za 2018. godinu. Na 178. sjednici Savjeta ministara Bosne i Hercegovine koja je održana 12.11.2019. godine razmatran je Godišnji izvještaj o državnoj pomoći u Bosni i Hercegovini za 2018. godinu. Ovaj Godišnji izvještaj jednoglasno je usvojen od strane Savjeta ministara Bosne i Hercegovine.

Savjet je u 2019. godini zaprimio jedan zahtjev za odobrenje državne pomoći. Postupak je okončan rješenjem kojim se odobrava državna pomoć korisniku u skladu sa Zakonom o sistemu državne pomoći u BiH.

Savjet je u izvještajnom periodu radeći na uspostavljanju regulatornog okvira za potpunu implementaciju Zakona, ostvario saradnju sa organima za provođenje Zakona koji su definisani članom 4. stav (3) Zakona, kao i sa drugim institucijama u Bosni i Hercegovini i inostranstvu. Aktivnosti Savjeta su bile usmjerene na izvršavanje poslova koji se odnose na unutrašnju organizaciju i poslovanje, saradnju sa drugim institucijama u Bosni i Hercegovini i inostranstvu i ostale aktivnosti.

Aktivnosti Savjeta u 2019. godini prvenstveno su bile usmjerene na izvršavanje nadležnosti koje su utvrđene Zakonom. Dio aktivnosti Savjeta u 2019. godini je bio posvećen promoviranju reforme kontrole državne pomoći koja podstiče pametan, održiv i inkluzivni rast. Kako bi se u narednom periodu odlučivanje Savjeta o dozvoljenosti dodijeljene državne pomoći u postupku naknadnog (*ex post*) odobrenja svelo na najmanju moguću mjeru, neophodno je jačanje svijesti davalaca i promoviranje obaveze blagovremenog podnošenja prijave državne pomoći u postupku prethodog (*ex ante*) odobrenja. S tim u vezi članovi Savjeta i zaposleni u Sekretarijatu Savjeta su u izvještajnom periodu saradivali sa organima za provođenje, sa davaocima i korisnicima državne pomoći i sa drugim relevantnim tijelima, te su provodili aktivnu politiku promocije državne pomoći a sve u cilju podizanja svijesti, znanja i informisanosti učesnika na tržištu, vladinih i drugih državnih tijela, te šire javnosti o važnosti i ulozi politike i prava državne pomoći.

U 2019. godini su nastavljene poduzete aktivnosti na usklađivanju usvojenog Programa/shema državne pomoći i pravnih osnova za dodjelu državne pomoći koji su bili na snazi do stupanja na snagu Zakona i još uvijek su na snazi, a identifikovani su kao neusklađeni sa ovim Zakonom i obavezama koje proizilaze iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju (u daljem tekstu: SSP).

Savjet je u okviru svoje nadležnosti dao doprinos u radu radnih tijela uspostavljenih za implementaciju SSP-a i dao doprinos za izradu dokumenata za diskusiju za sastanke Odbora za stabilizaciju i pridruživanje EU-BiH, Pododbora za unutrašnje tržište i konkurenciju, Pododbora za transpost, energiju, životnu sredinu i regionalni razvoj i Pododbora za ekonomska, finansijska pitanja i statistiku.



## **2. ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI**

U izvještajnom periodu nije bilo zakonodavnih aktivnosti u Savjetu budući da Savjet ne može biti predlagač zakona.

## **3. ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA**

U 2019. godini Savjet nije zaključivao međunarodne ugovore zbog nenadležnosti.

## **4. EVROPSKE INTEGRACIJE**

U saradnji s Direkcijom za evropske integracije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: DEI ) i drugim institucijama Savjeta ministara Bosne i Hercegovine, Savjet je blagovremeno ispunjavao sve svoje obaveze proistekle iz SSP-a. Savjet je u izvještajnom periodu ostvario saradnju s Evropskom komisijom, Delegacijom Evropske unije u Bosni i Hercegovini, Sekretarijatom Energetske zajednice i drugim evropskim organima i tijelima koja rade na realizaciji projekata iz oblasti državne pomoći u Bosni i Hercegovini, te sa tijelima nadležnim za državnu pomoć zemalja regiona, kao i zemalja članica Evropske unije.

Savjet je u 2019. godini učestvovao na Odboru za stabilizaciju i pridruživanje, Pododboru za ekonomska i finansijska pitanja i statistiku, Pododboru za unutrašnje tržište i konkurenciju te Pododboru za transport, energiju, životnu sredinu i regionalni razvoj.

## **5. PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI**

- Normativno-pravna djelatnost

- Doneseno jedno rješenje nakon provedenog upravnog postupka ocjene usklađenosti državne pomoći s propisima o državnoj pomoći, pokrenutom na osnovu zahtjeva davalaca državne pomoći u sljedećem predmetu:
- Rješenje (broj: UP/I 02-26-1-44-5/19 od 4. oktobra 2019. godine) kojim se odobrava *ex post* državna pomoć, sadržana u Zahtjevu Ministarstva trgovine, turizma i saobraćaja Tuzlanskog kantona korisniku Javno preduzeće „Međunarodni aerodrom Tuzla“ d.o.o. za nabavku vatrogasnog vozila i neophodne aerodromske opreme;

- Izrađen Godišnji izvještaj o državnoj pomoći u Bosni i Hercegovini za 2018. godinu na osnovu dostavljenih izvještaja organa za provođenje;
- Donesen Zaključak o usvajanju Godišnjeg izvještaja o državnoj pomoći u Bosni i Hercegovini za 2018. godinu.

#### **- Tematski dio**

##### **- Promocija politike i prava državne pomoći**

Jedan od prioritetnih zadataka utvrđenih Programom rada Savjeta za 2019. godinu jeste unapređenje sistema državne pomoći u BiH te provođenje aktivne politike promocije državne pomoći kao četvrtog stuba konkurencije. Savjet je u 2019. godini aktivno radio na podizanju svijesti i znanja o ulozi politike i prava državne pomoći i to kroz konstruktivne sastanke sa organima za provođenje i davaocima državne pomoći te kroz saradnju s medijima i širom javnosti.

Dio aktivnosti koje su utvrđene Programom rada Savjeta za 2019. godinu su posvećene i promoviranju reforme kontrole državne pomoći koja podstiče pametan, održiv i inkluzivni rast.

U cilju ispunjavanja navedenih programskih zadataka Savjet je poduzeo sljedeće aktivnosti:

- Informisanje javnosti o aktivnostima Savjeta putem web stranice ( [www.szdp.gov.ba](http://www.szdp.gov.ba) )
- Blagovremeno slanje odgovora na različite upite pravnih i fizičkih lica;

##### **- Kadrovska pitanja**

Savjet ima ukupno osam (8) članova koji nemaju status zaposlenih, kako je to regulisano Zakonom. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Sekretarijata Savjeta, koji važi na privremenoj osnovi, sistematizovano je devet (9) radnih mjesta i to sedam (7) državnih službenika i dva (2) zaposlenika. Na dan 31.12.2019. godine u Sekretarijatu Savjeta u radnom odnosu je ukupno sedam (7) zaposlenih, od kojih jedan (1) rukovodeći državni službenik, pet (5) državnih službenika i jedan (1) zaposlenik, što iznosi 77, 77% u odnosu na planirani broj predviđen Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Sekretarijata Savjeta.

- Obrazovanje i usavršavanje

Zaposleni u Sekretarijatu Savjeta su u izvještajnom periodu učestvovali na seminarima i radionicama koje je organizovala Agencija za državnu službu BiH, Ministarstvo finansija i trezora BiH, Direkcija za ekonomsko planiranje BiH i GIZ.

## **6. BUDŽETSKA SREDSTVA**

Na osnovu člana 6. Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH”, br. 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 i 32/13) i Instrukcije Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine broj: 05-16-2-6735-1/18 od 10.7.2018 godine, Savjet je na 75. sjednici održanoj 25.9.2018. godine donio Zaključak o utvrđivanju finansijskog zahtjeva Savjeta za državnu pomoć Bosne i Hercegovine za dodjelu sredstava iz budžeta za 2019. godinu u iznosu od 465.000,00 KM, kojim se predlaže Ministarstvu finansija i trezora Bosne i Hercegovine da, u skladu sa članom 9. Zakona, osigura prethodnu saglasnost obveznika finansiranja Savjeta (BiH, Federacija BiH i Republika Srpska u jednakim omjerima – po jednu trećinu) na navedeni finansijski zahtjev.

Ističemo da je po pravosnažnoj presudi Suda Bosne i Hercegovine broj: S1 3 P 028621 18 P od 8.3.2019. godine izvršena uplata budžetskih sredstava od strane Ministarstva finansija Republike Srpske dana 10.12.2019. godine na Jedinstveni račun trezora Bosne i Hercegovine za 2015., 2016., 2017. i 2018. godinu u iznosu od 454.000,00 KM, iz razloga što je Savjet podnio tužbu protiv Republike Srpske radi naplate duga u visini od 349.000,00 KM nastalog po osnovu obaveze finansiranja rada Savjeta za 2015., 2016. i 2017. godinu shodno članu 9. stav (3) Zakona o sistemu državne pomoći u Bosni i Hercegovini.



**II – IZVJEŠTAJ O PROVOĐENJU AKCIONOG PLANA PREDVIĐENOG GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA SAVJETA ZA DRŽAVNU POMOĆ BOSNE I HERCEGOVINE**

**Opšti cilj/principi razvoja:** Integrisani rast

**Strateški cilj:** Unaprijediti razvoj konkurentnog ekonomskog okruženja

**Srednjoročni cilj:** Unapređenje sistema državne pomoći u Bosni i Hercegovini

**Specifični cilj:** Unapređenje sistema državne pomoći u Bosni i Hercegovini - Ispunjavanje uslova iz člana 71. SSP-a

Programi, projekti i aktivnosti	Nosioци aktivnosti (organizaciona jedinica)	Pokazatelji				Troškovi izvori finansiranja			Vrijeme provođenja	
		Jedinica mjerenja (% broj ili opisno)	Polazna vrijednost (n)	Ciljana vrijednost (n+1)	Ostvarena vrijednost na kraju godine (n+1)	Izvori finansiranja (budžet, krediti, donacije, ostalo)	Planirani troškovi	Ostvareni troškovi	Planirani kvartal za provođenje	Kvartal kada je aktivnost provedena
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
<b>1.1 Program</b>		Provođenje aktivne politike promocije državne pomoći kao četvrtog stuba konkurencije								
<b>1.1.1 Projekat</b>		Ex ante i Ex post odobravanje dodjele državne pomoći po podnesenim zahtjevima davalaca preko organa za provođenje, Redovne aktivnosti iz nadležnosti Savjeta prema Zakonu o sistemu državne pomoći u Bosni i Hercegovini								
<b>1.1.1.1 Aktivnost</b> - Vođenje upravnog postupka za ocjenu usklađenosti državne pomoći s propisima o državnoj pomoći u Bosni i Hercegovini	Sekretarijat Savjeta	Broj opisno	32	Ovisi o broju zaprimljenih zahtjeva preko organa za provođenje	33	Budžet	164.000	164.000	Kontinuirano tokom cijele godine	Kontinuirano tokom cijele godine
<b>1.1.1.2 Aktivnost</b> - Donošenje odluka nakon provedenog upravnog postupka za ocjenu usklađenosti državne pomoći s propisima o državnoj pomoći, pokrenutom na osnovu zahtjeva davalaca državne pomoći	Savjet	Broj opisno	32	Ovisi o broju zaprimljenih zahtjeva preko organa za provođenje	33	Budžet	56.000	56.000	Kontinuirano tokom cijele godine	Kontinuirano tokom cijele godine

<b>1.1.2 Projekat</b>	Ispunjavanje obaveze iz člana 71. stav (5) SSP-a									
<b>1.1.2.1 Aktivnost</b> – Izrada Godišnjeg izvještaja o državnoj pomoći u Bosni i Hercegovini u 2018. godini	Sekretarijat Savjeta, uz saradnju sa organima za provođenje	Urađen Godišnji izvještaj o državnoj pomoći u Bosni i Hercegovini u 2018. godini, dostavljen Savjetu ministara Bosne i Hercegovine	7	8	8	Budžet	49.000	49.000	Drugi kvartal	Drugi kvartal
<b>1.1.2.2 Aktivnost</b> – Ažuriranje popisa programa/odluka o dodjeli državne pomoći	Sekretarijat Savjeta, uz saradnju sa organima za provođenje	Ažuriran popis državne pomoći	Broj	1	1	Budžet	35.000	35.000	Četvrti kvartal	Četvrti kvartal
<b>1.1.3 Projekat</b>	Program usklađivanja postojećih program/šema državne pomoći i pravnih osnova za dodjelu državne pomoći koji su bili na snazi do stupanja na snagu Zakona o sistemu državne pomoći u Bosni i Hercegovini i još uvijek su na snazi, a identifikovani su kao neusklađeni sa ovim Zakonom i obavezama koje proizilaze iz SSP-a									
<b>1.1.3.1 Aktivnost</b> – Praćenje realizacije Programa usklađivanja važećih program/šema državne pomoći	Sekretarijat Savjeta, uz saradnju s organima za provođenje	Održani sastanci i pisana korespondencija s organima za provođenje	4	Ovisno o broju zaprimljenih programa	8	Budžet	73.000	73.000	Drugi i četvrti kvartal	Drugi i četvrti kvartal
<b>1.1.4 Projekat</b>	Usklađivanje zakonodavstva iz oblasti državne pomoći sa pravnom stečevinom Evropske unije iz oblasti državne pomoći									

<b>1.1.4.1 Aktivnost</b> – Konsultacije i preporuke u postupku donošenja podzakonskih akata iz oblasti državne pomoći od strane organa za provođenje u Republici Srpskoj, Brčko Distriktu i na nivou BiH, a u cilju usklađivanja istih sa zakonodavstvom Evropske unije.	Savjet	Broj dostavljenih podzakonskih akata na odobranje u skladu sa članom 24. Zakona o sistemu državne pomoći u BiH	Broj	Ovisno o broju zaprimljenih podzakonskih akata		Budžet	56.000	56.000	Prvi i drugi kvartal	Prvi i drugi kvartal
<b>Projekat 1.1.5</b>	Podizanje svijesti, znanja i informisanosti učesnika na tržištu, vladinih i drugih državnih tijela, te šire javnosti o važnosti i ulozi politike i prava državne pomoći za daljnji razvoj tržišne ekonomije u BiH									
<b>1.1.5.1 Aktivnost -</b> Održavanje radnih sastanaka sa organima za provođenje, davaocima, korisnicima državne pomoći i sa predstavnicima Sekretarijata Energetske zajednice	Sekretarijat Savjeta	Broj održanih radnih sastanaka	8	Ovisi o broju zakazanih sastanaka	17	Budžet	32.000	32.000	Kontinuirano tokom cijele godine	Kontinuirano tokom cijele godine



<b>III – ZBIRNI PREGLED ZAKONA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA SAVJETA ZA DRŽAVNU POMOĆ BOSNE I HERCEGOVINE</b>					
<b>Opšti cilj / principi razvoja:</b> Integrirani rast <b>Savjet ne može biti predlagač Zakona</b>					
<b>Strateški cilj:</b> Unaprijediti razvoj konkurentnog ekonomskog okruženja					
<b>Srednjoročni cilj:</b> Unapređenje sistema državne pomoći u Bosni i Hercegovini					
<b>Naziv zakona</b>	<b>Razlozi za donošenje zakona</b>	<b>Usklađivanje sa pravnim nasljeđem EU (DA / NE)</b>	<b>Prethodna procjena uticaja propisa (DA)</b>	<b>Sveobuhvatna procjena uticaja propisa (DA/NE)</b>	<b>Planirani kvartal za provođenje</b>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>
<b>1.1 (naziv programa)</b>					
<b>1.1.1 (naziv projekta)</b>					
<b>1.1.1.1 (naziv zakona)</b>					
<b>1.1.1.2 (naziv zakona)</b>					
<b>1.1.2. (naziv projekta)</b>					
<b>1.2. (naziv programa)</b>					

**IV – ZBIRNI PREGLED PODZAKONSKIH AKATA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA SAVJETA ZA DRŽAVNU POMOĆ BOSNE I HERCEGOVINE**

Opšti cilj / principi razvoja: Integrirani rast

**Donošenje podzakonskih akata nije planirano Programom rada Savjeta za državnu pomoć BiH**

**Strateški cilj:** Unaprijediti razvoj konkurentnog ekonomskog okruženja

**Srednjoročni cilj:** Unapređenje sistema državne pomoći u BiH

Naziv zakona	Razlozi za donošenje zakona	Usklađivanje sa pravnim nasljeđem EU (DA / NE)	Prethodna procjena uticaja propisa (DA)	Sveobuhvatna procjena uticaja propisa (DA/NE)	Planirani kvartal za provođenje
1	2	3	4	5	6
<b>1.1 (naziv programa)</b>					
<b>1.1.1 (naziv projekta)</b>					
1.1.1.1 (naziv podzakonskog akta)					
1.1.1.2 (naziv podzakonskog akta)					
<b>1.1.2. (naziv projekta)</b>					
<b>1.2. (naziv programa)</b>					

<b>V– ZBIRNI PREGLED MEĐUNARODNIH UGOVORA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA SAVJETA ZA DRŽAVNU POMOĆ BOSNE I HERCEGOVINE</b>					
<b>Opšt cilj / principi razvoja:</b> Integrirani rast <b>Savjet nema nadležnost za zaključivanje međunarodnih ugovora</b>					
<b>Strateški cilj:</b> Unaprijediti razvoj konkurentnog ekonomskog okruženja					
<b>Srednjoročni cilj:</b> Unapređenje sistema državne pomoći u BiH					
<b>Naziv međunarodnog ugovora</b>	<b>Razlozi za zaključivanje međunarodnog ugovora</b>	<b>Usklađivanje sa pravnim nasljeđem EU (DA / NE)</b>	<b>Prethodna procjena uticaja propisa (DA)</b>	<b>Sveobuhvatna procjena uticaja propisa (DA/NE)</b>	<b>Planirani kvartal za provođenje</b>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>
<b>1.1 (naziv programa)</b>					
<b>1.1.1 (naziv projekta)</b>					
1.1.1.1 (naziv međunarodnog ugovora)					
1.1.1.2 (naziv međunarodnog ugovora)					
<b>1.1.2. (naziv projekta)</b>					
<b>1.2. (naziv programa)</b>					



<b>VI – ZBIRNI PREGLED JAVNIH INVESTICIJA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA SAVJETA ZA DRŽAVNU POMOĆ BOSNE I HERCEGOVINE</b>				
<b>Opšti cilj/principi razvoja:</b> Integrisani rast <b>Savjet nije imao planirane javne investicije u 2019. godini</b>				
<b>Strateški cilj:</b> Unaprijediti razvoj konkurentnog ekonomskog okruženja				
<b>Srednjoročni cilj:</b> Unapređenje sistema državne pomoći u BiH				
Naziv projekta javnih investicija	Vrijeme realizacije		Status (ZAVRŠENO, U POSTUPKU, ODLOŽENO, PREKINUTO)	Komentar
	Očekivani period realizacije	Završen (DA/NE)		
1	2	3	4	5
<b>1.1 (naziv programa)</b>				
<b>1.1.1 (naziv projekta)</b>				
1.1.1.1 (naziv javne investicije)				

## VII – IZVJEŠTAJ O PROVEDENIM KONSULTACIJAMA KOD IZRADE IZVJEŠTAJA O RADU SAVJETA ZA DRŽAVNU POMOĆ BOSNE I HERCEGOVINE

U skladu sa članom 5. stav (1) Uputstva o načinu pripreme godišnjeg programa rada i izvještaja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 45/15, 64/18 i 7/19) Savjet je proveo konsultacije i sačinio Izvještaj o provedenim konsultacijama kod izrade izvještaja o radu.

Savjet je Prijedlog izvještaja o radu Savjeta za državnu pomoć BiH za 2019. godinu postavio na platformu e-konsultacije <https://ekonsultacije.gov.ba/> dana 27.1. 2020. godine.

Savjet je Prijedlog izvještaja o radu za 2019. godinu sačinio u skladu sa programskim ciljevima Programa rada Savjeta za državnu pomoć BiH za 2019. godinu.

PREDSJEDAVAJUĆA  
SAVJETA ZA DRŽAVNU POMOĆ BiH

Dr. Radmila Čičković

